

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

---

**ПРОТОКОЛ**

**№ 21**

**СЪГЛАСУВАН НА ПОДПИС**

**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО**

**31 ОКТОМВРИ 2018 Г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСТС:**

**Валери Симеонов**, заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и председател на НСТС.

**ЧЛЕНОВЕ НА НСТС:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:**

**Бисер Петков**, министър на труда и социалната политика.

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Пламен Димитров**, президент на КНСБ и заместник-председател на НСТС;

**Чавдар Христов**, вицепрезидент на КНСБ;

**Димитър Манолов**, президент на КТ „Подкрепа“

**Иоанис Партениотис**, вицепрезидент на КТ „Подкрепа“.

**ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Васил Велев**, председател на УС на АИКБ;

**Кънчо Стойчев**, зам.-председател на УС на АИКБ;

**Радосвет Радев**, изпълнителен председател на БСК;

**Димитър Бранков**, зам.-председател на БСК;

**Цветан Симеонов**, председател на БТПП;

**Васил Тодоров**, главен секретар на БТПП;  
**Кирил Домусчиев**, председател на КРИБ;  
**Румяна Георгиева**, представител на КРИБ;  
**Мирослав Найденов**, председател на ССИ;  
**Гълъбин Гълъбов**, член на УС на ССИ.

**ПРИСЪСТВАЛИ ЧЛЕНОВЕ НА ЗАСЕДАНИЕТО НА ПОСТОЯННАТА  
КОМИСИЯ ПО ОСИГУРИТЕЛНИ ОТНОШЕНИЯ:**

**ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:**

**Петя Малакова**, председател, МТСП;  
**Красена Стоименова**, МТСП;  
**Миглена Христова**, МТСП;  
**Николай Николов**, МФ;  
**Христина Пенчева**, МФ;  
**Елка Шонгова**, МФ;  
**Екатерина Кунева**, МЗ;  
**Катя Кашъмова**, НАП;  
**Теодора Ангелова**, НЗОК;  
**Росица Вълева**, АЗ.

**ЗА СИНДИКАЛНИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Михаела Тодорова**, КНСБ;  
**Валери Апостолов**, КТ“Подкрепа“.

**ЗА РАБОТОДАТЕЛСКИТЕ ОРГАНИЗАЦИИ:**

**Николай Славчев**, АИКБ;  
**Станимир Цоцов**, БТПП.

**СЕКРЕТАР НА НСТС:**

**Васка Шушнева**

На основание чл. 9 ал. 1 изречение второ от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество и на основание Протокола от заседанието на Постоянната комисия по осигурителни отношения към НСТС, проведено на 30 октомври 2018 г., Националният съвет за тристранно сътрудничество взема следното

### **РЕШЕНИЕ:**

Подкрепя единодушно проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, внесен от министъра на финансите.

#### *Приложения:*

- 1. Писмо от министъра на финансите до председателя на НСТС с искане за разглеждане на проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 2. Финансова обосновка към проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 3. Мотиви към проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 4. Доклад от министъра на финансите, относно проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 5. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 6. Проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 7. Становище на РГ 26 "Финансови услуги" към Съвета по европейските въпроси;*
- 8. Справка за предложенията, становищата и възраженията, получени при публикуването на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване;*
- 9. Директива (ЕС)2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016, относно дейностите и надзора на институциите за професионално осигуряване (ИППО) (преработен текст);*
- 10. Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието;*

11. Доклад и протокол от заседанието на Постоянната комисия по осигурителни отношения, проведено на 30.10.2018г.

ЗА ПРАВИТЕЛСТВОТО:



ЗА БСК:



ЗА КНСБ:



ЗА БТПП:

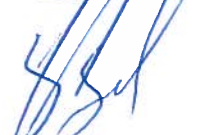


ЗА КТ „ПОДКРЕПА“:

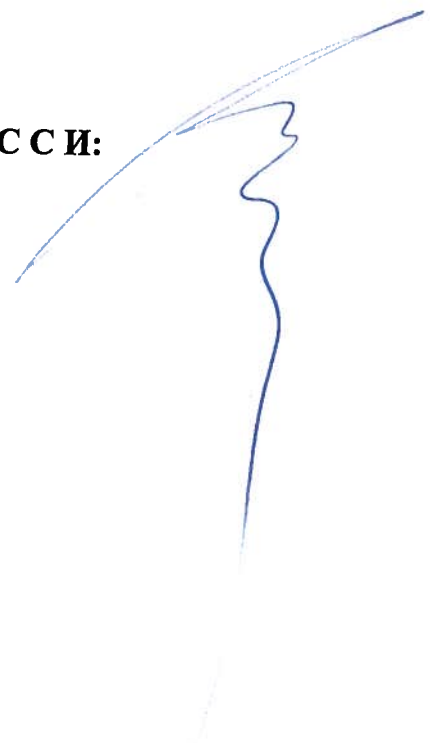


ЗА КРИБ:

ЗА АИКБ:



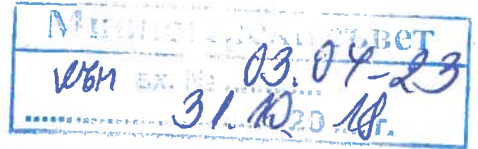
ЗА ССИ:



**ИЗГОТВИЛ:**

**Васка Шушнева,**

**Секретар на НСТС**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА  
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2008  
1051 СОФИЯ, УЛ. "ТРИАДНИЦА" № 2, ТЕЛ: 8119 443, ФАКС: 988 44 05, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Изх. №:

03 - 2028

31. 10. 2018

ДО  
Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ  
ЗА ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И  
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО  
ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА  
ПОЛИТИКА

КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА  
✓ СЕКРЕТАР НА НСТС

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,

Приложено, изпращаме доклад и протокол от проведеното на 30.10.2018 г. заседание на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество.

ПРИЛОЖЕНИЕ: съгласно текста

31.10.2018

ВЯРНО С ЕЛЕКТРОННО  
ПОДПИСАНИЯ ОРИГИНАЛ

X

БИСЕР ПЕТКОВ  
Министър на труда и социалната политика  
Signed by: Biser Hristov Petkov



**ДО**  
**Г-Н ВАЛЕРИ СИМЕОНОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЦИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА**  
**ТРИСТРАННО СЪТРУДНИЧЕСТВО И**  
**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО**  
**ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА**  
**ПОЛИТИКА**

**КОПИЕ: Г-ЖА ВАСКА ШУШНЕВА**  
**СЕКРЕТАР НА НСТС**

**Д О К Л А Д**

**От Петя Малакова – председател на Комисията по осигурителни отношения**  
**към НСТС**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СИМЕОНОВ,**

На 30 октомври 2018 г. по Ваше указание се проведе заседание на Комисията по осигурителни отношения към Националния съвет за тристранно сътрудничество при следния дневен ред:

1. Обсъждане на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, внесен от министъра на финансите.

На заседанието присъстваха представители на МТСП, МФ, АЗ, МЗ, НАП, НЗОК, КНСБ, КТ „Подкрепа“, АИКБ и БТПП.

Тъй като членовете на комисията единодушно подкрепят проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, предлагаме на основание чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество, проектът на нормативен акт да бъде приет на подпис от членовете на НСТС.

Приложено, изпращаме Ви протокол от заседанието на комисията.

**ПРИЛОЖЕНИЕ:** съгласно текста.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА:**

**ПЕТЯ МАЛАКОВА**

**Протокол от заседанието на Комисията по осигурителни отношения към  
Националния съвет за тристранно сътрудничество 30.10.2018 г.**

**Присъствали:**

П. Малакова, Кр. Стоименова, М. Христова – МТСП;  
Х. Пендичева, Е. Шонгова, Н. Николов – МФ;  
К. Кашъмова – НАП;  
М. Тодорова – КНСБ;  
В. Апостолов, – КТ „Подкрепа“;  
Н. Славчев – АИКБ;  
Ст. Цоцов - БТПП;  
д-р Е. Кунева – МЗ;  
Р. Вълева – АЗ;  
Т. Ангелова – НЗОК.

**Дневен ред на комисията по осигурителни отношения:**

Обсъждане на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, внесен от министъра на финансите.

Г-жа П. Малакова – МТСП, председател на Комисията по осигурителни отношения, представи законопроекта пред комисията.

Г-жа К. Кашъмова - НАП подкрепя законопроекта. Представи конкретна редакционна бележка по чл.123з<sup>4</sup>, ал.3.

КНСБ - г-жа М. Тодорова – представи бележка по чл.120б, ал.3 относно понятието „далновиден подход“, както и в чл.120г, ал.4 относно израза „пруденциално естество“, които са неясни. Постави въпрос защо се отменят чл.213а и 213б, които касаят техническите резерви и как ще се отразят на правата на осигурените лица.

Министерство на финансите – г-жа Х. Пендичева отговори на въпросите. При транспониране на предишната директива е допусната неточност, като е уредено изплащането на пожизнени пенсии. С настоящия законопроект режимът на изплащане на срочни пенсии в чужбина и България се изравнява.

БТПП – г-н Ст. Цоцов – подкрепя законопроекта. Предлага да се включи обяснение на термини, ако е необходимо в съответствие с изискванията на ЗНА.

**АИКБ – г-н Н. Славчев** – подкрепя законопроекта с конкретни бележки и предложения за подобряване. Сегашната директива доразвива съществуващата възможност за трансгранична пенсионна дейност, която беше предоставена с директивата, която се отменя. С новата директива се ограничават съществуващите възможности за български доставчици на пенсионни услуги да управляват схема в чужбина. С промените, чуждестранни институции за професионално пенсионно осигуряване ще могат да управляват схема в България. Български дружества обаче няма да могат да участват в управлението на схеми на работодатели, установени в други държави членки и предлагащи пожизнени пенсии. Затова и тази клауза за работодателите е дискриминационна с уважение към аргументите, изложени от Министерството на финансите. Тя може да създаде проблеми в бъдеще. Представи бележки по чл.120б, ал.3 - следва да се конкретизира термина „далновиден подход“. Друга бележка е свързана със стрес-тестовете, като постоянен механизъм за надзор. Сами по себе си тестовете не са притеснения за дружествата, но с това се създава допълнителна тежест. Директивата позволява съвместяване от едно лице на повече от една ключова длъжност, с оглед оптимизиране на разходите на дружеството, като в този смисъл представи конкретни бележки по чл.123з<sup>2</sup>. В чл.175, ал.1 изразът „в интереси на осигурените лица и пенсионерите“ се заменя с „в съответствие с дългосрочните интереси на осигурените лица и пенсионерите“. Пояснение е необходимо относно дългосрочен интерес. В чл.344 липсват критерии за същественост. В чл.356, ал. 2 да се публикува информация за всички лица, при спазване на ЗЗЛД. Приема основанието и сроковете за приемане на промените, произтичащи от директивата.

**Министерство на финансите – г-жа Пендичева** – представи обяснения по бележките на АИКБ. По отношение на терминологията е направен опит тя да се пригоди към националното законодателство, но не навсякъде това е възможно, тъй като се изготвя и таблица за съответствие. Пенсионните дейности в държавите членки са разнородни, затова се разрешава делегиране на пенсионни дейности. У нас пенсионните дружества управляват едновременно задължителни фондове и професионални схеми, поради което не се разрешава делегиран на основни дейности. Затова е следван дългогодишния подход в това отношение. След като бъде разписан режимът за изплащане на пожизнени пенсии, възможностите за професионалните схеми може да бъдат преразгледани. Възможността за управление на схеми в чужбина от 2007 г., откакто съществува, не е използвана от български работодатели.

#### **РЕШЕНИЕ на Комисията по осигурителни отношения:**

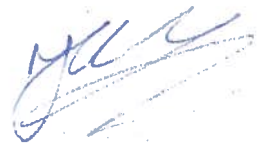
Комисията взе единодушно РЕШЕНИЕ да подкрепи проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване и предлага проектът на нормативен акт да бъде приет на подпис от членовете на НСТС, съгласно чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Правилника за организацията и дейността на съветите за тристранно сътрудничество.



За МТСП:



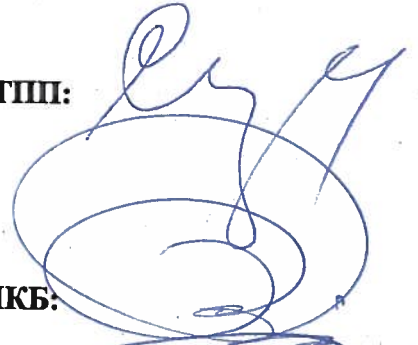
За МФ:



За НЗОК:



За БТПП:



За НАП:



За АИКБ:



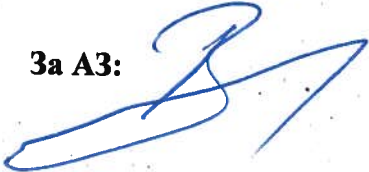
За КНСБ:



За КТ „Подкрепа“:



За АЗ:



За МЗ:



Проект!

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

**ОТНОСНО:** проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (ЗИД на КСО) се предлагат промени свързани с необходимостта от въвеждане на Директива (ЕС) 2016/2341 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година относно дейностите и надзора на институциите за професионално пенсионно осигуряване (Директива 2016/2341) в националното ни законодателство. Предлаганите изменения са в следните основни насоки:

На първо място, следва да се отбележи, че Директива 2016/2341 е минимум хармонизираща директива, с оглед на факта, че пенсионните системи в държавите членки се различават значително и съответно, директивата съдържа изисквания, които да позволят на всяка държава-членка да ги съобрази със спецификите на пенсионната си система.

Осигуряването по професионални схеми в България е на доброволен принцип, за разлика от множество други държави-членки, където участието в такива схеми е задължително. В България професионалните схеми се управляват от пенсионноосигурителните дружества във фонд за допълнително доброволен пенсионно осигуряване по професионални схеми (фондовете по професионални схеми), оперират на капиталовопокривен принцип, с дефинирани вноски и не покриват биометричен риск.

При транспонирането на директивата с предложените изменения в Кодекса за социално осигуряване са отчетени тези специфики, както и приетите през 2017 г. изменения, с които бяха въведени изисквания по отношение на системата на управление на пенсионноосигурителните дружества. С оглед на това, с настоящия проект не се въвеждат съществени изисквания относно дейността на пенсионноосигурителните

дружества, а се доразписват някои текстове, необходими с оглед цялостно и пълно въвеждане на директивата.

Законопроектът предлага цялостна регламентация на изискванията към възлагането на дейности на външни изпълнители, като не се допуска това по отношение на управлението на инвестициите на пенсионните фондове и осъществяване на ключови функции, предвид принципното им значение за дейността на дружеството и фондовете и високите изисквания към тях. Този последователен подход се основава на факта, че пенсионноосигурителните дружества са дружества с изключителен предмет на дейност и не следва да делегират основни за дружеството дейности на външни изпълнители.

Също така, в съответствие с изискванията на Директива 2016/2341 са предложени промени в режима на инвестиране на средствата на фондовете по професионални схеми. Въведени са принципни изисквания за отчитане на дългосрочните интереси на осигурените лица и пенсионерите, както и възможност за отчитане на екологичните, социални и управленски фактори при инвестирането. Освен това се предвижда възможност за инвестиране на средствата в акции и облигации, които се търгуват на многостранна система за търговия и на организирана система за търговия, като във връзка с това се урежда и количествено ограничение за експозицията към инструменти, които са приети само на посочените места за търговия, с оглед управление на ликвидния риск.

Със законопроекта се регламентира прехвърлянето на професионална схема или част от нея от един в друг фонд за допълнително доброволно пенсионно осигуряване по професионални схеми, както и от и към чуждестранни институции за професионално пенсионно осигуряване. Прехвърлянето на професионална схема, съответно – на част от нея, се извършва след издаване на предварително одобрение за това от компетентния надзорен орган, в съответствие с разпоредбите на директивата и с цел защита на правата и интересите на осигурените лица и пенсионерите. Предложени са и изменения във връзка с уеднаквяване на режима на предлагане на услуги от страна на институциите за професионално пенсионно осигуряване в страната и в другите държави членки на ЕС.

В съответствие с изискванията на Директива 2016/2341 е регламентиран процеса на надзорен преглед. На законово ниво се закрепва принципното изискване за осъществяване на надзор, основан на риска, и се въвежда извършването на стрес-тестове, което способства за оптимално разпределение на надзорните ресурси и навременно установяване на потенциални проблеми в сектора на допълнителното пенсионно осигуряване. Спазването на предвидените със законопроекта изисквания ще бъде контролирано от Комисията за финансов надзор, чиито правомощия са развити с него.

Направени са промени и в Закона за Комисията за финансов надзор във връзка с професионалната тайна, като съобразно Директива 2016/2341 се дава възможност за разкриване на такава на Европейския парламент при осъществяване на неговото право на разследване.

Предложеният проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на ЗИД на КСО няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет на Република България, като към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ЗИД на КСО е разработен след широко обсъждане на предложените промени с Българската асоциация на дружествата за допълнително пенсионно осигуряване и другите пазарни участници. Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата

администрация, а в съответствие с чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът на ЗИД на КСО беше публикуван на интернет страницата на Министерство на финансите, както и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет в периода 20 юли – 21 август 2018 г. Получените становища са обсъдени и направените бележки и предложения са отразени съгласно приложената справка.

Законопроектът съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което към него е приложена справка за съответствие с европейското право и становище на РГ 26 „Финансови услуги“.

Съгласно чл. 18а от Закона за нормативните актове, при изработването на проекта е извършена предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в съответствие с чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 и ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Решение за одобряване на проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване.

**Приложения:**

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект;
2. Проект на ЗИД на КСО;
3. Мотиви към проекта на ЗИД на КСО;
4. Съгласувателни писма;
5. Справка за отразяване на становищата;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. Финансова обосновка;
8. Частична предварителна оценка на въздействието;
9. Становище от дирекция "Модернизация на администрацията" от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието;
10. Становище на РГ 26 „Финансови услуги“.

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**